

立法會政制事務委員會主席及各委員：

工程界社促會就有關 2007 年以後 政制發展以下議題的意見

1. 現行政治體制的利弊及對良好管治的影響：

特區政府成立至今七年半以來，按《基本法》的規定，政府機構、各級議會及司法機構，順利產生，例如立法會的選舉委員會選舉的議員及新增的功能團體選舉的議員（IT 及保險業代表等），均順利選出，前者更於第二屆立法會結束時，完成了其歷史里程碑。功能代表制是世界少有的制度，香港作了一個好的開始。至於行政長官亦選舉了兩屆，選舉制度是否還有可以改進的地方，現在已經有由曾蔭權司長領導的政制發展小組及立法會政制事務委員會進行檢討。

行政長官選舉是一個新穎的制度，從以往港督由英國人委派，到現在行政長官由香港人選出來，是很有意義和區別，反映「港人治港」的原則。至於由八百人組成的選舉委員會，本會認為可以擴大以增加其代表性，相信香港人在這方面可以達致共識的。

在功能組別選舉和運作上，工程師、醫生、律師、社工、教師等以個人票選出來的功能組別代表，應該說是運作暢順的。工程界有萬多二萬名會員，便能通過立法會工程界代表何鍾泰工程師，將工程界的意見反映到立法會，這是地區直選議員所代替不了的。

至於以公司票或團體票的功能組別選舉，本會認為這制度可以檢討。政府機構的功能是多方面的，其中一項最重要的是搞好經濟，為了搞好經濟政府須與工商專業人士密切合作，運用他們的才智，為香港經濟服務。本會認為功能組別的選舉基礎應該擴闊，認為到時機適合的時候，最終達致全面普選。

至於政府施政方面，須以民為本，顧及社會承受能力及加強危機意識，高官問責制須有團隊精神，同時要致力於改善與立法會及公務員的關係，問責局長要以團結、高瞻遠矚，了解市民所需，誠意為市民服務。至於行政會議組成，未有高官問責制前，行政會議成員全部成員為非官守，有了高官問責制後，反而官守成員佔多數，本會認為行政會議應保持原有的諮詢性質，至於問責局長可以另外有一個內部的局長會議，處理行政事宜。此舉可以使行政會議邀請更多社會賢達及專業人士參加，專責協助制訂政策。

本會認為從長久計，應該考慮增加立法會的功能，特別是有關民生的議題，立法會議員可以提出法案的動議，令到改善社會的政策更為充實，有助提高管治效能。

2. 行政機關與立法機關的關係：

從最近紅灣半島、領匯事件、以至現在西九龍文娛藝術發展區的爭議，處處反映到行政與立法機關的關係有急切改善的必要，又如沙田濾水廠私有化及西九龍文娛藝術發展區的項目都是繞過立法會的，使到行政及立法機關關係緊張，因而令到雙方互信基礎薄弱，這個情況嚴重影響政府運作，是市民最不願見到的。本會認為行政機關應以「以人為本，真誠辦事」，再以西九龍文娛藝術發展區為例，立法會是處於被動的位置，要爭取到立法會議員的支持，行政機關是主動的。總的來說，要改善行政與立法機關的關係，主動權在行政機關。

3. 公務員的制度和角色：

公務員的制度十分重要，是香港賴以成功的支柱之一，十六萬公務員奉公廉潔，克盡所能，這是人所共知。自從推行了高官問責制後，實施中出現了一些問題是可以理解的，正所謂新機器與舊機器磨合，是需要時間的，本會相信最後雙方必能磨合的。反而殖民地遺留下來的文官制度（A.O. System），本會認為很有必要改革，甚或取消，使到政府其他職系有能之士，均有機會擢升到政府領導管治階層，此舉不單祇可提高公務員士氣，更能夠為市民提供更佳服務。

工程界社促會

2005年1月13日

(編者註：來信人向專責小組提交這份於2005年1月15日立法會政制事務委員會討論的文件，作為回應第四號報告的意見書。)