



自由黨回應 「進一步發展政治委任制度」諮詢文件

修訂本

整體立場

特區政府由 2002 年 7 月起，實施主要官員問責制，在政府最高層增設一個政治領導層，開展了新的管治制度，至今已逾四年，為本港政制發展踏出了新方向，但在具體運作上仍有不少有待改善的空間。自由黨一向的立場是，現時的政治委任制度是需要進一步完善的，政治領導層亦應該獲得更多支援。總的來說，我們歡迎政府發表「進一步發展政治委任制度」諮詢文件，廣泛諮詢公眾。

增設副局長及局長助理

諮詢文件建議，為現時十一位政策局局長，每位增設一名等同首長級薪級第 4 至 6 級薪酬的副局長，和一名等同首長級第 2 級薪酬的局長助理，以協助政策局局長的政治工作，估計耗資約六千萬元。

為了令政策局局長在政策制訂及推行、與立法會的聯繫、向公眾解釋政策及爭取社會支持等各方面的政治工作，及得到更多支援，自由黨原則是支持有關建議，在政府架構中，增設副局長及局長助理的職位編制的。因為這可讓問責局長有跟自己理念相近、共同進退的「班底」，來進行上述的政治工作。

開放政治職位，培育從政人才

諮詢文件希望，通過擴大政治委任制度，讓具有政黨、學術、專業、商界、公務員和其他背景的人士，均有機會出任主要官員和政治任命官員，藉此提供更多元化和廣泛的參政機會，以配合香港選舉制度的進一步發展。

自由黨認為，在目前本港從政人才不足的情況下，諮詢文件有關建議向公

眾，進一步開放港府的高層職位，讓他們獲得參與政府核心領導層運作的第一手經驗，對於培育本港政治人才，肯定是有一定裨益的。

應盡量採用「一換一」原則

不過，社會大眾對於如何具體落實「進一步發展政治委任制度」，是存有一些疑慮的，尤其是這將牽涉一筆為數不少的公帑，而自由黨在本年 9 月 2 日至 10 日所作的民意調查，成功訪問了 2,132 人，其中 54.6% 的被訪者，都是不支持政府每年動用 6,000 萬元，來增聘副局長及助理局長的，而表示支持的只有 29.2%。

而政府亦已表明不會因增設政治任命官員職位而削減現有的公務員編制，更令人擔心會出現「肥上瘦下」的問題。為了釋除公眾有關疑慮，爭取社會廣泛接受進一步發展政治委任制度，自由黨建議政府應該盡量減省政府工作的流程，以免在增設新的政治任命職位後，反而令到官僚架構膨脹，影響政府運作效率。

故此，我們認為政府如要開設副局長及局長助理等職位，應盡量採用「一換一」的原則，即是每增加一個政治任命的職位，便削減一個同級的公務員職位。就是因為實際行的問題，或因應公務員團體的關注，無法實行上述政策，也應分清問責官員和公務員之間的工作關係，避免工作有重複的地方，同時應盡量減省行政程序和層級，以設法回應公眾對官僚架構膨脹的疑慮。

對吸納政黨人才的疑慮

正如前文所述，自由黨是肯定進一步發展政治委任制度，有助培育政治人才的，但是我們認為，政府擬吸納包括政黨人才，將無助政黨的發展。因為一旦政黨成員加入政府工作後，便要為政府而非為原來的政黨效力。

組執政聯盟才是正途

所以，我們認為若要來自政黨的新增政治任命官員的工作取得成功，政府應與跟政府友好、理念相近的政黨加強溝通和合作，如透過組成執政聯盟的方式，讓與政府友好的政黨，在政策制訂過程間，發揮更大的角色，這樣才有助促進行政立法關係，強化政府的施政功能，兼能起着培育政治人才的作用。

事實上，社會普遍也期望新增政治任命官員對促進行政立法工作，有一定的促進作用，而自由黨本年9月2日至10日所作的民意調查結果顯示，50.7%被訪者期望增加了22個政治任命職位後，會有助改善行政立法關係。

確保公務員政治中立

諮詢文件表示，在政治委任制度進一步發展下，政治領導層與公務員之間的角色和職責應予清楚劃分。

自由黨同意並支持，政治領導層與公務員之間的角色和職責是必須清楚劃分，以保持公務員政治中立，亦促請政府進一步釐清兩者的角色及職責，務求令公務員隊伍放心。

總結

我們促請並支持政府繼續完善諮詢文件所建議的「進一步發展政治委任制度」的有關細節，包括最好能改為以「一換一」的原則增設政治委任職位、進一步釐清政治領導層與公務員之間的角色與職責、完善保持公務員政治中立的機制和致力改善行政與立法的關係等，令政府暢順施政。