



立法會議員劉慧卿辦事處

Office of Emily Lau, Legislative Councillor

來函檔號：C061130(1)

香港中環雪廠街11號
中區政府合署
政制及事務局局長
林瑞麟先生

林局長：

本人與民主動力的代表於本周一曾和閣下會面，就「進一步發展政治委任制度」諮詢文件表達了意見。本人亦以前綫召集人的名義，撰寫了一份建議書給閣下參考。本人希望當局能聽取社會各界的意見，制定最適合的方案。

肅此奉達，並頌
勛祺！

(已簽署)

劉慧卿 謹上

二〇〇六年十一月三十日

前綫立法會議員劉慧卿

對「進一步發展政治委任制度」諮詢文件的回應

27-11-2006

前言

1. 本人認同政治委任制的理念，但認為這安排是應透過普選產生的政府首長在獲得人民授權的情況下任命本身的政治班子。現時特區政府並非由直接選舉產生，行政長官只是由八百人組成的小圈子選出。在這情況下，推行政治委任制是缺乏民意授權和認受性。因此，本人是反對發展這種形式的政治委任制。

政治任命必須以政黨政治為基礎

2. 不少民主國家的政府，都有採納政治委任制度。這些國家的政府是由人民透過一人一票選出，再由執政黨或執政聯盟委任他們的黨員出任政治職位。
3. 由於行政長官是由八百人的選委會選出，他的代表性和認受性，以及由他任命的政治官員的認受性和代表性均受到質疑。諮詢文件建議增設副局長和局長助理的職位亦是由行政長官委任，只向他負責，因此這些人的代表性和認受性亦會同樣被質疑。

4. 前行政長官董建華於 2002 年 7 月實施主要官員問責制，企圖建構一個類似民主體制的部長制。問責官員須為其政策的成敗負上政治責任，當局希望可以藉此提高不同政策範疇之間的溝通協作，令政府施政一致。

5. 但問責制推行了四年多，政策局之間的協調沒有明顯改善，主要官員和公務員磨合上出現不少問題。由於問責官員是直接向行政長官負責，當他們犯上政治錯誤，亦是由行政長官決定他們的去留。過去發生涉及問責官員的爭議，反映問責制不能令官員向立法機關問責。政府沒有吸取高官問責制失敗的教訓，反而建議進一步發展政治委任制度，而這做法只會令政治委任的官員重蹈問責官員的覆轍。

6. 只有透過普選產生的行政長官和立法會，才能代表市民的利益，在這情況下產生的政治委任官員才能有代表性和認受性。現時政制民主化停滯不前，當局卻急於推行政治委任制度，只會阻礙普選的發展。

7. 雖然諮詢文件指當局會考慮任命不同背景的人士擔任副局長和局長助理，但鑒於行政長官早前發表政黨親疏有別論，官員又指政黨不夠人才，因為他們的黨員要參加區議會和立法會選舉，令人懷疑這些政治任命職位只是為行政長官成立政府黨或公務員黨而設。

政治委任官員權責界定不清、耗費龐大

8. 諮詢文件指當局有需要進一步加強對主要官員的支援，以應付日益繁重的政治工作，但卻未有詳細列出副局長及局長助理的權責。文件更沒有列出一套客觀、透明和公平的委任條件，因為委任誰人和委任的原因，只是按行政長官的個人喜好行事。
9. 諮詢文件就副局長和局長助理的職能，只有十分簡略的描述，令人對他們的權責有疑問。諮詢文件更沒有交代副局長和常任秘書長的工作關係，只表示副局長與常任秘書長不應有直接有從屬關係，至於副局長與常任秘書長如何分工和協調工作，更沒有交代。

10. 在政治委任制度下，副局長將代替局長出席一些立法會會議，為政府的政策出解釋和辯護，這可能導致立法會與問責官員的溝通減少。問責局長不應因為當局擴大政治委任制度而減少與立法會議員接觸，相反地他們應加強與立法會議員的聯系。

行政長官應與政黨組執政聯盟

11. 諮詢文件指在政治委任制度下，行政長官可以建立自己的管治班子。我們支持行政長官與立法會內的親政府政黨組成執政聯盟，一同管治香港，榮辱與共。這安排亦可改善行政立法關係，並保證政府當局在立法會有足夠的支持。
12. 若當局要在現時不民主的政制下發展政治委任制度，便應委任親政府的政黨黨員作為局長、副局長和局長助理，藉此機會推動政黨政治的發展，又可以得到這些政黨的支持。
13. 民主政制的發展應是建基於多黨制的政黨政治，政黨是以爭取透過普選成為執政黨為目標，因此派出成員參加區議會、立法會和行政長官選舉，而政治委任制是應在這基礎上建立和發展。但諮詢文件卻建議繞過政黨去發展委任制，是一個非驢非馬的方案。

培訓政治人才、鼓勵政黨發展

14. 政府一邊強調政治委任制度有助培訓政治人才，開拓參政空間，但卻拒絕承認立法會議員和區議員為一項職業。當局建議政治委任官員的薪酬會定於公務員首長級的水平，我們認為立法會議員和區議員應被視為職業，並有適當的薪酬和職業保障，只有這樣做才能吸引更多人才參政。

15. 要培訓政治人才，當局應鼓勵政黨發展，並認定議員為職業。當局應加快政制民主化的步伐，盡快落實全民普選，讓政黨能透過公平和公開的選舉執政。那時候才有真正條件實行一個類似其他民主國家的部長制，這樣的政治委任制度才能有認受性和獲民意授權。

16. 此外，當局亦應開放吸納人才的其他渠道，包括吸納不同背景的人才加入法定和諮詢組織，鼓勵市民加入政黨和智庫，培養治港人才。

-完-